

Журнал "Мировые цивилизации" / Scientific journal "World civilizations" <https://wcj.world>

2022, №2, Том 7 / 2022, No 2, Vol 7 <https://wcj.world/issue-2-2022.html>

URL статьи: <https://wcj.world/PDF/04ECMZ222.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Бурьянов, С. А. Глобальные вызовы цифрового неравенства и перспективы их правового урегулирования / С. А. Бурьянов, М. С. Бурьянов // Мировые цивилизации. — 2022. — Т. 7. — № 2. — URL: <https://wcj.world/PDF/04ECMZ222.pdf>

For citation:

Buryanov S.A., Buryanov M.S. Global challenges of the digital inequality and prospects for their legal regulation. *World civilizations*, 2(7): 04ECMZ222. Available at: <https://wcj.world/PDF/04ECMZ222.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

УДК 341.231.14

Бурьянов Сергей Анатольевич

ГАОУ ВО города Москвы «Московский городской педагогический университет», Москва, Россия
Институт права и управления
Школы права
Доцент кафедры «Международного права и прав человека
Кандидат юридических наук
E-mail: BuriyanovSA@mgpu.ru

Бурьянов Максим Сергеевич

Международный союз электросвязи ООН, Москва, Россия
Стажер
E-mail: burjanovm@mgpu.ru

Глобальные вызовы цифрового неравенства и перспективы их правового урегулирования

Аннотация. Статья посвящена исследованию актуальных проблем социального неравенства, связанных с внедрением инновационных цифровых технологий и несущих угрозы правам человека. Рассмотрены перспективы правового урегулирования глобальных негативных последствий. Сделан вывод, что современное право должно стать инструментом урегулирования глобальных цифровых вызовов и достижения устойчивого развития на основе утверждения свободы, воплощаемой в правах человека. Обоснована необходимость правового закрепления и реализации цифровых прав человека, как важного условия преодоления цифрового неравенства и иных негативных последствий цифровизации.

Ключевые слова: глобальные вызовы; цифровое неравенство; цифровые права человека

Современные глобальные общественные трансформации в значительной мере базируются на инновационных цифровых технологиях «в самом широком спектре областей, включая, для примера, искусственный интеллект (ИИ), роботизацию, Интернет вещей (ИВ), автомобили-роботы, трехмерную печать, нанотехнологии, биотехнологии, материаловедение, накопление и хранение энергии, квантовые вычисления».

Это значит, что современные глобальные процессы [8] выступают качественно новым этапом развития человеческой цивилизации [10] в виде совокупности процессов, направленных на формирование единой общественной системы, а также техносферы, сил природы и космоса. В связи с неравномерностью и противоречивостью процессов глобализации имеются

основания говорить о негативных последствиях планетарного масштаба, в том числе связанных с внедрением инновационных цифровых технологий [6]. Среди многих глобальных вызовов цифровизации внимание исследователей обращено на проблему цифрового неравенства, которое в значительной мере усиливает уже существующее социальное неравенство и несет угрозы правам человека [2].

Информационно-цифровое неравенство (цифровой разрыв), формируется на основе внедрения цифровых технологий и обуславливается отсутствием равноправия в доступности к ним. Например, «гендерный разрыв в глобальном использовании Интернета — в двух из каждых трех стран интернетом пользуется больше мужчин, чем женщин. Подобные проблемы затрагивают мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц, пожилых людей, молодежь, детей, инвалидов, сельское население и коренные народы» [17]. Технологический разрыв экономик современных государств существенно усиливается в условиях цифровизации, где лидируют США и Китай: «90 % рыночной капитализации крупнейших мировых цифровых платформ; 75 % облачных вычислений, 75 % всех патентов, связанных с блокчейном и 50 % расходов на Интернет вещей» [15]. В ближайшей перспективе широкая роботизация экономики приведет к потере рабочих мест низкоквалифицированными работниками [19]. А внедрение технологий искусственного интеллекта может привести к вытеснению даже программистов.

Кроме роста международной напряженности, экологических и иных вызовов устойчивому глобальному развитию, ООН указывает на чрезмерное социальное расслоение, которое ощущает на себе 70 процентов всего населения мира [9]. В настоящее время у миллиардеров сейчас больше богатства, чем у 4,6 миллиарда человек, составляющих 60 процентов населения планеты. Между тем около 735 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты [13]. Вирусная пандемия также усугубила существующие проблемы. По данным Международной организации труда (МОТ) в 2022 г. число безработных в мире вырастет до 207 млн, что на 21 млн больше, чем в докризисном 2019 году [14]. Ежегодный доклад ООН «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире 2020» [19] (подготовленный ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ) указывает на глобальный масштаб проблемы голода и рост числа голодающих в мире с 2014 г. Прогнозы до 2030 г. не позволяют рассчитывать на решение проблемы голода.

Современные глобальные вызовы нашли отражение в дискуссиях Давосского форума, прошедшего с 17 по 21 января 2022 г. также при активном участии ООН. В повестке форума были следующие вопросы: климатические действия (неудачные меры по борьбе с изменением климата, экстремальные погодные явления и утрата биоразнообразия, достижение нулевых углеродных выбросов, переход к чистой безуглеродной энергетике, экономика замкнутого цикла и устойчивое потребление, восстановление природы); проблемы восстановления после пандемии COVID-19 (борьба с устойчивостью вируса к противомикробным препаратам, различия в охвате услугами здравоохранения, важность охраны психического здоровья для всех); экономическая и социальная устойчивость (борьба с бедностью и неравенством доходов, программы социальных расходов, рост цен на продукты питания и энергию, стабилизация и устойчивость экономики, проблемы справедливости в отношении вакцин, социальная мобильность, рабочие места и равные возможности для всех); глобальное сотрудничество (проблемы доверия к институтам, распространение ложной информации и дезинформации, цифровая трансформация бизнеса и общества, безопасность продуктов питания, помощь малым предприятиям и предпринимателям); вызовы цифровизации (киберпреступность, увеличение цифрового разрыва, баланс инноваций и ответственности) [18].

Права человека являются важным инструментом преодоления социального неравенства и одним из ключевых приоритетов современного международного права (Устав ООН от 1945 г.,

Всеобщая декларация прав человека от 1948 г., Пакты от 1966 г. и др.). В Конституции России права человека закреплены в качестве высшей ценности и одной из основ строя.

В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000) в качестве главной задачи, стоящей перед человечеством сегодня, указано «обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем, что, хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии». Особо подчеркнем, что в упомянутом документе отмечено, что «глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости». В дальнейшем данные рекомендации получили свое развитие в Итоговой повестке глобального развития на период после 2015 г. (2015) и др. актах.

Таким образом, права человека и проблемы социального неравенства в условиях глобальной цифровой трансформации постоянно находятся в фокусе внимания Организации Объединенных Наций (ООН) и ее специализированных учреждений. В программном докладе Генерального секретаря ООН А. Гуттериша «Наша общая повестка дня» содержатся рекомендации и приоритеты по следующим основным направлениям: возобновления солидарности между народами и будущими поколениями; нового общественного договора, основанного на правах человека; лучшего управления важнейшими глобальными общими благами и глобальными общественными благами, которые обеспечивают справедливую и устойчивую работу для всех [22]. «В течение 75 лет Организация Объединенных Наций собирала мир для решения глобальных проблем: от конфликтов, голода и болезней до проблем космосу и цифрового мира, прав человека и разоружении. В это время разделения, раскола и недоверия это пространство необходимо больше, чем когда-либо, если мы хотим обеспечить лучшее, более зеленое и более мирное будущее для всех людей. Основываясь на этом отчете, я попрошу Консультативный совет высокого уровня, возглавляемый бывшими главами государств и правительств, определить глобальные общественные блага и другие области, представляющие общий интерес, в которых наиболее необходимы улучшения в управлении, и предложить варианты того, как это можно реализовать и достигнуть» [22], — отметил А. Гуттериш.

В начале 2022 г. председатель 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Абдулла Шахид назвал пять приоритетов, изложенных в его программном заявлении: возрождение после COVID-19, устойчивое восстановление, удовлетворение потребностей планеты, уважение прав всех и активизация деятельности Организации Объединенных Наций [11].

Всемирный социальный доклад за 2021 г., как основная публикация Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), посвящен проблемам ускорения социально-экономического роста и борьбе с изменением климата в разгар восстановления после COVID-19. В докладе предлагаются новые стратегии, направленные на то, чтобы 3,4 миллиарда человек, живущих в сельских районах, не остались в стороне от глобальных усилий в области прав человека и преодоления неравенства. Обосновывается необходимость положить конец разрыву между сельскими и городскими районами и предлагаются новые подходы к ускорению развития сельских районов, которые позволили бы сельскому населению достичь городского уровня жизни без необходимости

мигрировать в городские районы. Для этого предлагается использование роста новых цифровых технологий, развитие несельскохозяйственной экономики и увеличение инвестиций в государственные услуги и сельскую инфраструктуру при одновременной защите здоровья планеты [21].

ООН прилагает усилия для формирования открытого, свободного и безопасного цифрового будущего для всех через: подтверждение фундаментальной приверженности подключению неподключенных; избежание фрагментации Интернета; предоставление людям вариантов использования их данных; применение прав человека в Интернете; и содействие созданию надежного Интернета путем введения критериев ответственности за дискриминацию и вводящий в заблуждение контент.

В современных условиях устойчивое развитие, основанное на социальной справедливости и в гармонии с природой, выступает в качестве альтернативы нерешенности глобальных вызовов цифровизации. Также оно является условием позитивного развития глобальных процессов, выживания человечества и процветания отдельных государств. Формирование на планетарном уровне доступной для каждого интегрированной научно-образовательной системы, реализация глобальных программ доступности базовых услуг (включая образование, здравоохранение и социальное обеспечение) на базе современных цифровых технологий могло бы стать весомым шагом достижения социальной справедливости в целях устойчивого развития. Возможно, в некоторой мере это касается и безусловного базового дохода, но вопрос требует проработки.

В целом отметим, что нерешенность глобальных вызовов неравенства становится все более реальной угрозой развитию и даже существованию человеческой цивилизации. В частности, это проявляет себя в отсутствии эффективного и доступного глобального здравоохранения, но при наличии набирающей обороты глобальной гонки вооружений. По мнению современных исследователей «неравенство не является ни экономическим, ни технологическим; оно является идеологическим и политическим» [16].

Это значит, что преодоление неравенства возможно посредством формирования условий для достижения социальной справедливости через правовое урегулирование и реализацию прав человека. Сегодня именно права человека [5] являются важнейшим средством развития человеческого капитала [3]. Особо выделим право на свободу мировоззренческого выбора [7], без реализации которого вся система прав человека сталкивается с существенными проблемами. В качестве важных гарантий реализации прав человека назовем конституционные принципы светскости государства, недопустимости дискриминации и нетерпимости [4]. Не менее важным является формирование атмосферы взаимоуважения вне зависимости от различий в обществе.

Необходимость преодоления негативных последствий глобальной цифровизации актуализирует цифровые права человека. Летом 2020 г. М.С. Бурьяновым был разработан проект Декларации глобальных цифровых прав человека, а в повестке дня World Economic Forum опубликована статья в ее поддержку [12]. В качестве вывода отметим необходимость правового закрепления и реализации цифровых прав человека, как важного условия преодоления цифрового неравенства и иных негативных последствий цифровизации [1].

ЛИТЕРАТУРА

1. Бурьянов М.С. Цифровые права человека в условиях глобальных процессов: теория и практика реализации. Монография. М.: Русайнс 2022. 148 с.
2. Бурьянов С.А., Бурьянов М.С. Новые угрозы глобальной безопасности и перспективы развития международного права // Евразийский юридический журнал. № 11(150) 2020. С. 35–40.
3. Иванеев С.В. Гуманизация образования как источник освоения и развития человеческого капитала // Человеческий капитал. 2015. № 5(77). С. 123–127.
4. Иванеев С.В. Попы вместо «комиссаров»? // Военно-юридический журнал. 2010. № 7. С. 28–30.
5. Иванеев С.В. Соотношение прав человека и интересов общества в современных конституционных системах (на примере Российской Федерации) // Российское государственное управление. 2017. № 4. С. 38–43.
6. Леншин С.И. Правовой режим военно-экономической безопасности России в XXI веке // Анализ социально-экономического состояния и перспектив развития Российской Федерации. Материалы 5-й Международной студенческой научно-практической конференции. Государственный университет управления. М. 2017. С. 68–71.
7. Проблемы реализации свободы совести в современной России и мире. Монография. Москва: Русайнс, 2020. 146 с.
8. Фархутдинов И.З. Международное право в условиях глобализации // Право и политика. 2003. № 8. С. 141–149.
9. Цели в области устойчивого развития. Неравенство это не приговор. Электронный ресурс. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/01/1371001> (дата обращения: 21.01.2022).
10. Шаповалов Н.И. Правовая природа органов политической кооперации, их место и роль в системе органов Европейского Союза // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2012. № 3. С. 34–40.
11. An agenda for hope. Электронный ресурс. URL: <https://www.un.org/en/> (дата обращения: 21.01.2022).
12. Burianov M. Here's why we need a Declaration of Global Digital Human Rights. World Economic Forum. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2020/08/here-s-why-we-need-a-declaration-of-global-digital-human-rights/> (дата обращения: 21.02.2022).
13. Fight inequality, save lives. Электронный ресурс. URL: <https://www.oxfam.org/en/what-we-do/emergencies> (дата обращения: 17.01.2022).
14. ILO: In 2022, the number of unemployed in the world will be 207 million. Электронный ресурс. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/01/1417012> (дата обращения: 21.01.2022).
15. Muggah R., Rohozinski R., Goldin I. The dark side of digitalization — and how to fix it. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2020/09/dark-side-digitalization/> (дата обращения: 21.02.2022).

16. Piketty T. Capital and Ideology. Cambridge, Mass: Harvard University Press. 2020. 1104 p.
17. Sekretaru-general's roadmap for digital cooperation. URL: <https://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/> (дата обращения: 21.02.2022).
18. The Davos Agenda 2022 brings together world leaders to address the state of the world. Электронный ресурс. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2022/01/the-davos-agenda-2022-addressing-the-state-of-the-world/> (дата обращения: 21.01.2022).
19. The Future of Jobs Report 2020. Электронный ресурс. URL: <https://www.weforum.org/reports/the-future-of-jobs-report-2020/digest> (дата обращения: 21.02.2022).
20. The State of Food Security and Nutrition in the World 2020. Электронный ресурс. URL: <http://www.fao.org/publications/sofi/en/> (дата обращения: 21.01.2022).
21. UNDESA World Social Report 2021. Электронный ресурс. URL: <https://www.un.org/development/desa/dspd/world-social-report/2021-2.html> (дата обращения: 21.01.2022).
22. United Nations Secretary-Generals Report «Our common agenda». Электронный ресурс. URL: https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf (дата обращения: 21.01.2021).

Buryanov Sergey Anatol'evich

Moscow City Pedagogical University, Moscow, Russia
Institute of Law and Management
School of Law
E-mail: BuriyanovSA@mgpu.ru

Buryanov Maxim Sergeevich

International Telecommunication Union, Moscow, Russia
E-mail: burjanovm@mgpu.ru

Global challenges of the digital inequality and prospects for their legal regulation

Abstract. The article is devoted to the study of topical problems of social inequality associated with the introduction of innovative digital technologies and threats to human rights. The prospects for the legal settlement of global negative consequences are considered. It is concluded that modern law should become a tool for resolving global digital challenges and achieving sustainable development based on the assertion of freedom embodied in human rights. The necessity of legal consolidation and implementation of digital human rights is substantiated as an important condition for overcoming the digital divide and other negative consequences of digitalization.

Keywords: global challenges; digital divide; digital human rights