

Журнал «Мировые цивилизации» / Scientific journal «World civilizations» <https://wcj.world>

2024, Том 9, № 2 / 2024, Vol 9, Issue 2 <https://wcj.world/issue-2-2024.html>

URL статьи: <https://wcj.world/PDF/05ECMZ224.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Датченко, И. В. Современные вызовы экономическому развитию Арктических регионов / И. В. Датченко, Л. В. Иванкова // Мировые цивилизации. — 2024. — Т. 9. — № 2. — URL: <https://wcj.world/PDF/05ECMZ224.pdf>

For citation:

Datchenko I.V., Ivankova L.V. Modern challenges to the economic development of the Arctic regions. *World civilizations*. 2024; 9(2): 05ECMZ224. Available at: <https://wcj.world/PDF/05ECMZ224.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 332.1

Датченко Ирина Валентиновна

АНО ДПО «Московская международная академия непрерывного образования и социальных исследований «Цивилизационное обновление», Москва, Россия

Доктор экономических наук, ректор

E-mail: info@civrenew.ru

Иванкова Людмила Валентиновна

Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского, Москва, Россия

Аспирант

E-mail: ivankova76@mail.ru

Современные вызовы экономическому развитию Арктических регионов

Аннотация. В статье рассматривается влияние современных вызовов на экономическое развитие Арктических регионов. Авторы отмечают, что регионы под влиянием санкций приобретают новую роль в развитии экономики, адаптируясь к новой реальности через смену приоритетов своего развития. При этом регионы разделились на регионы-консерваторы и регионы-новаторы. Отмечается, что Арктические регионы являются одними из главных составляющих национальной безопасности РФ. Приводятся основные вызовы и угрозы, существующие на сегодняшний день для северных регионов. Определяется значимость экономических аспектов арктических проектов. Констатируется, что с введением санкций проекты, реализующиеся в Арктических регионах, получили дополнительную поддержку. Рассматриваются различные модели взаимодействия государства и бизнеса. Отмечается, что плотность геологических работ арктических территорий значительно ниже необходимой, что обуславливает привлечение к геологоразведке власти и бизнес. Для этого внесены изменения в законодательство. Основным фактором, влияющим на осуществление проектов в Арктике. Рассматривается значение Северного морского пути и его международного использования для осуществления перевозок между Европой и Азией. Авторы отмечают решение проблемы недостаточности или отсутствия инфраструктуры северных регионов за счет программа развития опорных арктических городов. Делается вывод, что современные вызовы выступили катализатором экономического развития Арктических регионов и обеспечили переход на новую экономическую модель взаимодействия государства и бизнеса.

Ключевые слова: Арктические регионы; проект; экономическое развитие; Северный морской путь; инфраструктура; санкции

Трансформационные изменения, происходящие в настоящее время в социально-экономической сфере, связанные с введением санкций, направлены на перестройку механизмов управления для обеспечения устойчивого развития регионов [5].

Именно такое территориальное образование как регион на текущий момент приобретает новую роль в развитии экономики, адаптируясь к новой реальности через смену приоритетов своего развития, в том числе делая упор на импортозамещение [1].

Постепенно экономическая активность регионов восстанавливается за счет адаптации предприятий к новым условиям.

В настоящее время субъекты РФ можно условно разделить на две категории¹:

- регионы-консерваторы (использовали имеющиеся ресурсные возможности в своих отраслях, например металлургия Вологодской области и Кузбасса, нефтегазовый сектор ЯНАО и Сахалина, сельское хозяйство в Ставрополье, машиностроение в регионах Урала);
- регионы-новаторы (поиск новых конкурентных использовали преимуществ и расширения приоритетных спектров экономического развития посредством поиска новых конкурентов, например Республика Татарстан и Башкортостан, Московская, Липецкая, Орловская области, Санкт-Петербург).

Региональным предприятиям пришлось перестраивать логистические цепочки с переориентацией своей деятельности на Восток. В первую очередь это связано с активизацией торговых связей с Ираном и Турцией, поэтому ряд регионов, таких как Дагестан, Астраханская область, Кавказ в целом повысили показатели грузооборота в 2023 году. Дальневосточные регионы РФ также по-прежнему работают в режиме высокой нагрузки, а железнодорожные перевозки выросли на четверть².

Арктические регионы являются одними из главных составляющих национальной безопасности РФ по таким направлениям, как экологическое, ресурсное, военно-политическое, технологическое [2, 7]. Достаточно сказать о том, что в этих регионах сосредоточена четверть отечественных запасов нефти, а также более 70% газа.

Согласно Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года³, основными вызовами и угрозами национальной безопасности в Арктических регионах являются:

- сокращение численности населения;
- низкий уровень развития социальной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- низкие темпы геологоразведки перспективных минерально-сырьевых центров;

¹ Как экономика российских регионов адаптируется к новой реальности // РБК. — URL: <https://www.rbc.ru/industries/news/651fc16d9a79476386445620> (дата обращения 01.04.2024).

² Путин отметил востребованность восточного направления железных дорог России // Информационное агентство ТАСС. — URL: <https://tass.ru/ekonomika/19595097?ysclid=lu88u0w0z7783792753> (дата обращения 01.04.2024).

³ Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. №164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2020. — № 10. — Ст. 1317.

- нарушение сроков строительства ледоколов и других судов для Северного морского пути;
- низкие темпы развития отечественных технологий, необходимых для освоения Арктики.

Также следует выделить вызовы в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике⁴:

- наращивание военного присутствия других стран в Арктике и связанный с этим рост конфликтного потенциала;
- дискредитация деятельности России и попытки других государств пересмотреть базовые положения договоров, регулирующих хозяйственную деятельность в Арктике, или отказаться от их использования;
- воспрепятствование хозяйственной деятельности России в Арктике;
- незавершенность международного правового разграничения акваторий региона.

С введением санкций многие проекты, реализующиеся в Арктических регионах, были вынуждены внести корректировку и дополнительную поддержку, принимать гибкие и нестандартные решения по финансированию, применяемым технологиям, снабжению материалами, строительной техникой и комплектующими [6]. В настоящее время в субъектах Арктической зоны РФ реализуются более 747 инвестиционных проектов, которые связаны с развитием производственной, транспортной и общественной инфраструктуры; создаются 39,6 тысяч новых рабочих мест, из которых около 12,5 тысяч рабочих мест уже созданы. В 2023 году льготная ипотека под 2% годовых распространена на Арктическую зону Российской Федерации⁵.

Такая активная поддержка и внедрение проектов привело к тому, что на сегодняшний день каждый пятый инициированный инвестиционный проект в Арктике вышел в операционную стадию, более 50% проектируются или уже строятся.

Именно проектное управление экономикой региона позволяет учитывать изменения внешней среды, и соответственно решать возникшие проблемы функционирования и развития, способствуя эффективному использованию имеющихся ресурсов за поставленный временной период.

Особую значимость имеют экономические аспекты арктических проектов, так как они направлены на импортозамещение в производстве оборудования и материалов, разработку собственных технологий, имеют международную востребованность в условиях нестабильной мировой конъюнктуры. Именно Арктический регион РФ рассматривается в настоящее время ведущими мировыми игроками как еще одна конкурентная зона.

Осуществление проектов в Арктике происходит под эгидой государства, которое создает соответствующие условия для бизнеса, реализующего проекты, тем самым ускоряя развитие субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне.

⁴ Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. №164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2020. — № 10. — Ст. 1317.

⁵ В Совете Федерации обсудили меры по развитию социальной инфраструктуры Арктической зоны РФ // ООО «Системный Консалтинг». — URL: <https://arctic.s-kon.ru/v-sovete-federacii-obsudili-mery-po-razvitiyu-socialnoj-infrastruktury-arkticheskoy-zony-rf/?ysclid=lu87cc0q5z983357466> (дата обращения 01.04.2024).

При этом используются различные модели взаимодействия государства и бизнеса⁶:

- арктическая концессия;
- контракт жизненного цикла;
- энергосервисный контракт;
- и другие.

Для частных инвесторов предоставляются⁷:

- льготные кредиты (под 3,5% годовых);
- налоговые каникулы (на протяжении 15 лет);
- «арктические гектары» для малого бизнеса.

России в настоящее время принадлежит 22% мирового континентального шельфа, однако изучен он недостаточно. В основном это касается арктической территории, так как плотность геологических работ здесь значительно ниже необходимой, что обуславливает привлечение к геологоразведке власти и бизнес арктических регионов. В этой связи региональная геологоразведка вошла в Стратегию развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года⁸.

В 2024 году вступают в силу внесенные изменения в Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»⁹, создающие условия для разведки полезных ископаемых силами регионов. Так, оценка прогнозных ресурсов при геологическом изучении недр, согласно обновленному законодательству, будет распространяться и на региональные проекты. Предусматривается также их апробация для проверки достоверности результатов геологоразведки, а также более точной классификации запасов природных богатств.

Также введены новые правила, которые упрощают для бизнеса выход на геологоразведочный рынок: впервые разрешается продавать и покупать лицензии. До вступления закона в силу, переход права на геологическое изучение недр возможен только в случае, когда лицензия на это приобретаетается вместе с компанией, ею владеющей.

Основным фактором, влияющим на осуществление проектов в Арктике, является транспортная инфраструктура. Основной вид транспорта, обеспечивающий развитие Арктической зоны России, – трубопроводный (вывоз нефти, газа, частично газового конденсата). Морской транспорт обеспечивает реализацию небольшого количества проектов и даже на полном их развитии будет уступать по объемам перевозок трубопроводному. Морской транспорт не существует обособленно и представляет собой взаимодействие с железной дорогой в портах Баренцева и Белого морей, либо с внутренним водным транспортом на азиатских реках.

В этой связи следует сказать о Северном морском пути (СМП). Согласно Концепции внешней политики Российской Федерации¹⁰, Северный морской путь является конкурентоспособной национальной транспортной артерией с возможным его

⁶ Санкции не растопят Арктику // Коммерсантъ. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5407059> (дата обращения 01.04.2024).

⁷ Там же.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 22 декабря 2018 г. № 2914-р «О стратегии развития минерально-сырьевой базы РФ до 2035 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2018. — № 53 (ч. II). — Ст. 8762.

⁹ Закон РФ от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах» // Российская газета. — 05.05.1992. — № 102.

¹⁰ Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2023. — № 14. — Ст. 2406.

международного использования для осуществления перевозок между Европой и Азией [4]. В связи с переориентацией на страны Востока развивается инфраструктура восточного сектора СМП. Необходимо отметить, что в 2022 году по СМП перевезено 34,1 млн т грузов, при этом плановый показатель перевыполнен на 2,1 млн т.¹¹

Объем грузопотока по СМП зависит в основном от реализации соответствующих арктических проектов, например «Арктик СПГ 2», «Восток Ойл». На сегодняшний день эти проекты являются действующими, в них вкладываются достаточно большие инвестиции. В результате их реализации годовой грузопоток увеличивается на 5%, что вызывает необходимость наращивания соответствующей сырьевой базы и количества ледоколов.

Следует отметить, что одним из внешних вызовов в направлении реализации арктических проектов является политика США, направленная на закрепление доминирующих позиций в регионе, получение прямого доступа к СМП и сдерживание российского влияния. Так, «Арктик СПГ – 2» в декабре 2023 года лишился акционеров из Франции, Китая и Японии на фоне американских санкций. 19 декабря Дания подписала соглашение о двустороннем военном сотрудничестве с США, в этот же день в Госдепартаменте США объявили о расширении континентального шлейфа в Арктике и Беринговом море на территорию, достигающую 1 млн кв. км.

В настоящее время добычу и геологоразведку углеводородного сырья ведут в Арктической зоне 156 компаний. Однако суровые природно-климатические условия и нехватка оборудования замедляют работы [3]. Для развития Северного морского пути требуется строительство 13 атомных ледоколов. Планируется, что в 2024 году на Балтийском заводе должен быть возведен атомный ледокол «Якутия», в 2026 году – «Чукотка»¹².

Также необходимо отметить и туристическую составляющую Арктических регионов. Инфраструктура северных регионов РФ не успевает за увеличением внутреннего турпотока в российскую Арктику. Так, турпоток в Мурманскую область в 2023 году вырос на 10% и достиг 600 тыс. путешественников. Программа развития опорных арктических городов позволит решить эту проблему¹³. Перечень опорных территорий Арктической зоны РФ уже сформирован, в него вошли 16 агломераций из 26 населенных пунктов. Мастер-планы на период до 2035 года выбранных населенных пунктов будут подготовлены до 1 июля 2024 года¹⁴.

Таким образом, несмотря на существующие вызовы внешнего и внутреннего характера, влияющие на экономическое развитие Арктических регионов, идет их преодоление как на основе поддержки государством (в финансовом и правовом направлениях), так и частными инвесторами в разных сферах: осуществление геологоразведки, развитие инфраструктуры северных регионов, в том числе инфраструктуры Северного морского пути. Другими словами,

¹¹ Государственная комиссия по вопросам развития Арктики // Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. — URL: <https://arctic.gov.ru/2023/01/> (дата обращения 01.04.2024).

¹² Вызовы Арктики // Транснефть. — URL: <https://tps.transneft.ru/media-center/corporate-media/magazine/October-2023/vyzovy-arktiki/?ysclid=lu855tov12680262801> (дата обращения: 01.04.2024).

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 28 ноября 2023 г. № 3377-р «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике» // СПС «ГАРАНТ». — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408019009/?ysclid=lu850zso2j781491591> (дата обращения: 01.04.2024).

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 2 июня 2014 г. №506-12 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 24. — Ст. 3092.

современные вызовы выступили катализатором экономического развития Арктических регионов и обеспечили переход на новую экономическую модель взаимодействия государства и бизнеса, основанную на новых знаниях и технологических достижениях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гергиев, И. Э. Регионы России в условиях мирового финансового кризиса, пандемии и санкций / И. Э. Гергиев // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: Материалы XII Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 08—10 декабря 2022 года. — Владикавказ: «Веста», 2022. — С. 443–450.
2. Захаревич, Е. В. Национальные интересы России в Арктике в условиях санкций / Е. В. Захаревич // Экономика и предпринимательство. — 2022. — № 12(149). — С. 363–366.
3. Кошкарев, М. В. Значение освоения ресурсов угля в развитии арктического региона / М. В. Кошкарев, К. П. Данилин // Север и рынок: формирование экономического порядка. — 2022. — Т. 25, № 4(78). — С. 72–85.
4. Медведва, Л. М. Траектория развития Северного морского пути в изменяющихся условиях последних десятилетий / Л. М. Медведва // Современная научная мысль. — 2022. — № 4. — С. 180–187.
5. Российские регионы в условиях санкций: возможности опережающего развития экономики на основе инноваций / Л. К. Агаева, Ю. С. Бурец, К. С. Егорова [и др.]. — Самара: Самарский государственный экономический университет, 2019. — 446 с.
6. Самарина, В. П. Влияние санкций на экономику российской Арктики / В. П. Самарина, А. В. Мишкова // Пространственное развитие территорий: Сборник материалов V Международной научно-практической конференции, Белгород, 24 ноября 2022 года / под науч. ред. Е. Н. Стрябковой, А. М. Кулик, Н. А. Герасимовой. — Белгород: Белгородский государственный национальный исследовательский университет, 2022. — С. 146–150.
7. Селин, В. С. Экономика арктических регионов и корпораций на современном этапе / В. С. Селин, Ю. В. Вышинская // Вестник Кольского научного центра РАН. — 2015. — № 4(23). — С. 90–99.

Datchenko Irina Valentinovna

ANO DPO «Moscow International Academy of Continuing Education and Social Research
«Civilizational Renewal», Moscow, Russia
E-mail: info@civrenew.ru

Ivankova Lyudmila Valentinovna

Zhirinovsky University of World Civilizations, Moscow, Russia
E-mail: ivankova76@mail.ru

Modern challenges to the economic development of the Arctic regions

Abstract. The article examines the impact of modern challenges on the economic development of the Arctic regions. The authors note that the regions, under the influence of sanctions, are acquiring a new role in economic development, adapting to the new reality through a change in their development priorities. At the same time, the regions were divided into conservative regions and innovator regions. It is noted that the Arctic regions are one of the main components of the national security of the Russian Federation. The main challenges and threats that currently exist for the northern regions are presented. The importance of the economic aspects of Arctic projects is determined. It is stated that with the introduction of sanctions, projects implemented in the Arctic regions have received additional support. Various models of interaction between the state and business are considered. It is noted that the density of geological work in the Arctic territories is significantly lower than necessary, which causes the involvement of government and business in geological exploration. To do this, changes have been made to the legislation. The main factor influencing the implementation of projects in the Arctic. The importance of the Northern Sea Route and its international use for transportation between Europe and Asia is considered. The authors note the solution to the problem of insufficiency or lack of infrastructure in the northern regions through a program for the development of supporting Arctic cities. It is concluded that modern challenges have acted as a catalyst for the economic development of the Arctic regions and ensured the transition to a new economic model of interaction between the state and business.

Keywords: Arctic regions; project; economic development; Northern Sea Route; infrastructure; sanctions