Журнал «Мировые цивилизации» / Scientific journal «World civilizations» https://wcj.world
2026, Том 11, № 4 / 2026, Vol 11, Issue 4 https://wcj.world/issue-4-2026.html
URL статьи: https://wcj.world/PDF/06ECMZ426.pdf
Ссылка для цитирования этой статьи:
Шапиев, К. А. Сущность и принципы взаимодействия органов государственной и муниципальной власти / К. А. Шапиев // Мировые цивилизации. — 2026. — Т. 11. — № 4. — URL: https://wcj.world/PDF/06ECMZ426.pdf
For citation:
Shapiev K.A. The essence and principles of interaction between state and municipal authorities. *World civilizations*. 2026; 11(4): 06ECMZ426. Available at: https://wcj.world/PDF/06ECMZ426.pdf. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 005.5:352.075

Шапиев Казбек Абдурахманович
Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)», Москва, Россия,
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: k.shapiev@mgutm.ru

СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Аннотация. В статье уточнены отдельные сущностные, организационно-экономические и административно-правовые аспекты существующего механизма взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, формирующие информационных базы для поиска резервов повышения эффективности управления социально-экономическим развитием территорий. Достижение единства позиций по ключевым вопросам и формирование высокого уровня управленческой коммуникации между органами государственной власти и местного самоуправления является наиболее существенным инструментом в механизме роста уровня жизни населения и социально-экономического развитии территории муниципального образования.

Ключевые слова: государственная власть; муниципальное управление; местное самоуправление; взаимодействие органов власти

Введение. Актуальность темы исследования обусловлена тем обстоятельством, что основной целью деятельности органов местного самоуправления является повышение уровня социально-экономического развития территории. Достижение указанной цели носит стратегический характер и является невозможным без активного взаимодействия с органами государственной власти. Согласно нормам Конституции РФ органы местного самоуправления в своем правовом статусе отделены от органов государственной власти. В то же время решение наиболее актуальных и социально-значимых вопросов развития муниципального образования не представляется возможным без построения эффективного механизма взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления. Формирование указанного механизма должно происходить с учетом интересов как местных органов власти, так и органов власти государственных структур управления. Организация данного взаимодействия является ключевым фактором повышения результативности муниципального управленческого механизма. В ряде случаев для решения общественно значимых задач органам муниципального управления недостаточно собственного ресурсного потенциала. В этом случае определенное содействие должны оказать органы государственной

власти, которое позволит ускорить процесс повышения темпов социально-экономического развития территории.

Основная часть. Существование системы местного самоуправления является одним из наиболее актуальных признаков обеспечения конституционного демократического режима в нашей стране. В научной среде вопросам взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления уделяется существенное внимание, что обусловлено повышенной актуальностью и практической значимостью данного вопроса. В содержании своей научной статьи М.А. Булавина и А.И. Легошин [2] высказывают мысль о том, что взаимодействие органов государственной и муниципальной власти выстраиваются по принципал-агентской модели. Сущность данной модели заключается в том, что органы местного самоуправления встроены в иерархию органов государственной власти на основе существования механизма неравноценного финансового и ресурсного обмена.

Свое мнение на сущность взаимоотношений органов государственной и муниципальной власти высказывает и В.В. Усова [17]. По мнению данного автора, построение отмеченных взаимоотношений носит гибридный характер, так как органы муниципальной власти «приращены» снизу к общей иерархической вертикали государственного управления. Формирование действенного и результативного механизма взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления во многом определяет уровень жизнеспособности последнего.

Органы местного самоуправления в рамках существующего в Российской Федерации правового режима отделены от органов государственной власти, но на самом деле тесно в ней связаны. Данная связь обусловлена, в первую очередь, тем обстоятельством, что решение многих социально-экономических проблем развития территории муниципальными властями не представляется возможным без активной поддержки со стороны органов государственной власти. При наличии данного «зависимого» механизма местное самоуправление является простым продолжением государственной власти на более низкой иерархи управленческой структуры.

Рассмотрение сущности взаимодействия органов государственной и муниципальной власти позволило выявить широкий перечень проблемных аспектов в данной области механизма государственного управления. О существовании отмеченных проблем активно высказываются в своих научных публикациях ряд авторов. Развитие системы местного самоуправление в России происходило достаточно непросто. Одной из наиболее значимых проблем в данной области, по мнению А.Е. Найденовой [8], является построение высоко результативного уровня взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Существование данных проблем создает значительные трудности в деятельности как аппарат государственного управления, так в процессе реализации своих функций органами муниципальной власти [4].

Наличие определенного перечня проблем в системе взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти отмечает также в своей публикации С. О. Новосельский [11]. С учетом позиции данного автора можно сделать вывод о том, что на данный момент существует определенный круг проблемных вопросов в области взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, решение которых требует, как проявления законодательной инициативы, так и развития коммуникаций на уровнях исполнительной власти. Ключевым аспектом в механизме данного взаимодействия является распределение предметов ведения и полномочий. Выявление четких границ в отмеченных направлениях позволит не оставить без внимания ни один из вопросов в системе социально-экономического развития муниципалитета. Предоставление

управленческих функций и объема ответственности для органов местного самоуправления должно сопровождаться с должным финансово-экономическим обеспечением для решения поставленных задач. Решение проблем в области построения результативной системы взаимодействия местных органов управления и органов государственной власти должно носить комплексный характер, так как устранение какого-либо одного препятствия не даст ощутимого результата.

С учетом научной позиции М.Д. Иванова [6] можно отметить, что существование большей части проблем в области взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления связано главным образом с опасениями представителей государственной власти относительно утраты определенного круга своих властных полномочий. Обоснованность данных опасений они видят в том, что утрата определенного круга полномочий может привести к снижению качества и результативности управления на той или иной территории, что приведет к сокращению уровня жизни ее населения.

Распределение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления главным образом должно определяться целесообразностью решения стоящих проблем в области социально-экономического развития территории и выполнения публичных властных полномочий. В этой связи формирование четкой и ярко выраженной границы в отмеченной области не представляется возможным. В законодательстве РФ закреплен принцип организационной обособленности функционирования органом местного самоуправления, но в практической деятельности реализация данном принципа происходит очень непросто. Часто отмечается такая ситуация, при которой органы муниципальной власти просто не имеют возможностей и средств для решения своих проблем без внешней помощи государственных органов управления.

Правовые основы положения органов местного самоуправления находят свое отражение в широком перечне нормативно-правовых актов, как национального, так и международного уровня регулирования. На международном уровне статус органов местного самоуправления определяется общими положениями Европейская Хартия местного самоуправления. На основе анализа ключевых положений данного правового акта вытекает то, что органы местного самоуправления в рамках определенных законом их компетенций обладают полным перечнем прав и свобод для осуществления и разработки разного рода инициатив в области социально-экономического развития территории. Отмеченная позиция относительно статуса органов местного самоуправления находит также свое закрепление и в Конституции РФ. В частности, в статье 12 Конституции РФ указывается на то обстоятельство, что органы муниципальной власти не относятся к числу органов государственного управления.

Ключевой вектор реформирования деятельности органов местного самоуправления строится на одном правовом фундаменте, суть которого состоит в том, что региональные и федеральные органы государственной власти не обладают полномочия относительно регулирования деятельности муниципалитетов и иных органов муниципальной власти. Таким образом, органам местного самоуправления разрешен широкий спектр управленческих действий, но только рамках определенных полномочий. Как раз в этой категории и кроится основная проблема взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Суть данной проблемы состоит в четком разграничении полномочий и сфер ответственности между указанными властными структурами.

Важная роль в выстраивании четкой парадигмы взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления принадлежит Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации». В данном нормативно-правовом акте относительно четко закреплены границы полномочий и сфера ответственности деятельности органом местного самоуправления. Принятие данного Федерального закона стало важнейшим этапом обеспечения правового регулирования деятельности органом муниципального управления, так как сформировало законодательный фундамент для разграничения полномочий между различными уровнями власти.

В законодательстве Российской Федерации прописаны ряд правовых принципов осуществления местного самоуправления в нашей стране. Исследование представленной нормативно-правовой базы позволило выделить наиболее актуальные из них:

- гарантированность – наличие правовых гарантий осуществления органами местного самоуправления своих функций в рамках установленных законом границах;

- самостоятельность – принятие управленческих решений и их реализация в сферах своей ответственности осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно без давления и вмешательства со стороны органов государственной власти;

- организационное многообразие – деятельность органом местного самоуправления осуществляется на основе использования широкого перечня установленных законодательством организационных форм;

- обособленности – осуществление своих функций и полномочий органами местного самоуправления происходит обособленно от деятельности федеральных и региональных органов государственной власти;

- финансовой независимости – для организации своей деятельности и выполнения необходимого перечня функций в рамках возложенного перечня полномочий муниципальные властные структуры должны обладать необходимым объемом источников финансирования, аккумулируемых за счет собственных ресурсов;

- ответственности – местные органы власти несут ответственность перед государственными органами управления, а также перед населением управляемой ими территории за результаты своей управленческой деятельности и качество принимаемых управленческих решений.

Ряд направлений реформирования правового механизма взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления раскрывается в научных публикациях И.А. Алтуховой [1], А.А. Зубаревой [5] и других авторов [3;7;12]. На основе обобщения материалов статей представленных авторов можно выделить следующие направления оптимизации законодательной базы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления:

- исключить из законодательного поля государства обязанности муниципальных органов власти на решение вопросов, которые не относятся к вопросам местного значения;

- включить в компетенцию органов государственной власти субъектов РФ определенный набор прав, которые во своей сути не связаны с непосредственными интересами жителей данного муниципального образования и носят постоянный характер;

- отнести к составу сфер ответственности органов муниципального управления те права, которые по своей сути и характеру относятся к перечню интересов местного населения

на постоянной основе. При этом отнесение определенного набора вопросов регулирования к компетенции органов местного самоуправления должно происходить наряду с передачей соответствующих материальных ресурсов и средств финансового обеспечения необходимых для их осуществления.

В соответствии с положениями действующего законодательства органы местного самоуправления в своем правовом статусе отделены от органов государственной власти. В тоже время решение наиболее актуальных и социально-значимых вопросов развития муниципального образования не представляется возможным без построения эффективного механизма взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления. Формирование указанного механизма должно происходить с учетом интересов как местных органов власти, так и органов власти государственных структур управления. Организация данного взаимодействия является ключевым фактором повышения результативности муниципального управленческого механизма.

Заключение. Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственные органы власти должны создавать благоприятные условия для формирования и развития органов местного самоуправления. Модель взаимодействия органов государственной и муниципальной власти должна носить авторитарные и самоуправленческие черты. Сочетание данных качеств позволит создать фундамент для решения широкого перечня проблем в области социально-экономического развития территории. Органам местного самоуправления должна быть предоставлена максимальная полнота и свобода принятия управленческих решений в рамках своих компетенций, но при этом органы государственной власти в наиболее сложных вопросах должны оказывать им максимальную поддержку. Наличие правовой поддержки является одним из наиболее существенных условий развития системы местного самоуправления в стране. Основой целью реализации механизма правовой поддержки в данном аспекте является четкое разграничение полномочий и зон ответственности между органами муниципального управления и государственной власти. Выделение определенного функционала в деятельности органов местного самоуправления должно опираться на соответствующую финансово-экономическую и правовую базу с целью обеспечения реальной независимости осуществления ими своих полномочий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алтухова И.А. Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления / И.А. Алтухова, Е.М. Канищева, О.В. Михайлова // В сборнике: Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления Юго-Западный государственный университет Кафедра международных отношений и государственного управления. - 2019. - С. 8-13. EDN: ZCKQUX
2. Булавина, М. А. Роль политического сознания в построении России как страны-цивилизации / М. А. Булавина, А. И. Легошин // Социально-политические науки. – 2025. – Т. 15, № 4. – С. 88-96. – DOI 10.33693/2223-0092-2025-15-4-88-96. – EDN WSSJUB.
3. Влияние геополитической нестабильности на социальную психологию потребительского поведения / С. О. Новосельский, Н. Р. Дышенова, И. И. Герасименко [и др.] // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. – 2024. – Т. 13, № 10(63). – С. 1974-1985. – DOI 10.35775/PSI.2024.63.10.009. – EDN MBBVRL.

4. Железняков, С. С. Реализация государственной информационной политики на муниципальном уровне / С. С. Железняков, Е. Ю. Подосинников, С. О. Новосельский // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2016. – № 7(17). – С. 96-106. – EDN XBOKSN.
5. Зубарева А.А. Проблемы и перспективы местного самоуправления: взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления / А.А. Зубарева, Е.С. Солопова // В сборнике: Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты. Материалы III международной научно-практической конференции. - 2017. - С. 157-162. EDN: YVDXNB
6. Иванов М.Д. Проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти / М.Д. Иванов // В сборнике: Правовая культура России: современное состояние и тенденции развития Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой. - 2019. - С. 41-45. EDN: GGHQWJ
7. Легошин, А. И. Внедрение цивилизационного политического сознания как основа для нового этапа развития России / А. И. Легошин, Н. В. Болгов // Социально-политические науки. – 2026. – Т. 16, № 1. – С. 32-39. – DOI 10.33693/2223-0092-2026-16-1-32-39. – EDN KRWJMA.
8. Найденова А.Е. Существующие проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти / А.Е. Найденова, А.С. Архиреева // Научный электронный журнал Меридиан. - 2020. - №2 (36). - С. 63-65. EDN: KDAEBP
9. Новосельский, С. О. К вопросу о методике экспресс-анализа финансовой устойчивости предприятий АПК / С. О. Новосельский, О. Акулова // Научное обеспечение агропромышленного производства : материалы Международной научно-практической конференции, Курск, 29–31 января 2014 года / Курская ГСХА. Том Часть 1. – Курск: Курская государственная сельскохозяйственная академия, 2014. – С. 255-258. – EDN UJLLVR.
10. Новосельский, С. О. Классификация и актуальные тренды программ лояльности для ключевых стейкхолдеров корпорации / С. О. Новосельский, М. А. Булавина, С. А. Попова // Вестник Института мировых цивилизаций. – 2023. – Т. 14, № 1(38). – С. 50-58. – EDN YNVYFJ.
11. Новосельский, С. О. Коммуникационная политика органов исполнительной власти с населением в социальных сетях / С. О. Новосельский, О. А. Моисеева, О. А. Филиппова // Вопросы политологии. – 2023. – Т. 13, № 3(91). – С. 1001-1013. – DOI 10.35775/PSI.2023.91.3.011. – EDN ZILCPQ.
12. Новосельский, С. О. Оценка политический активности российских избирателей / С. О. Новосельский, Н. Ю. Босердт, В. А. Халина // Политика, экономика и инновации. – 2017. – № 1(11). – С. 1. – EDN YMAWGZ.
13. Роль оценки кредитоспособности в финансовом механизме функционирования предприятий пищевой промышленности региона / С. О. Новосельский, Ф. В. Ю. Минакова, В. А. Климов, Т. Т. Дуплина // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – № 8. – С. 48-52. – EDN VYMGTH.
14. Российский рынок банковского кредитования: современное состояние и перспективы развития / С. О. Новосельский, Э. Р. Шамилова, Е. А. Ашуркова, О. М. Рождественская // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – № 5-6(48). – С. 58-63. – EDN YPIEOJ.
15. Сукманов, Э. В. Политика и механизм управления персоналом в страховом секторе / Э. В. Сукманов, С. О. Новосельский, А. Ю. Смотрова // Наука и практика регионов. – 2016. – № 1(2). – С. 48-53. – EDN VSDIYP.

16. Управление региональным агропромышленным комплексом: состояние и тенденции / С. О. Новосельский, Л. В. Бычкова, В. А. Климов, В. В. Дуплин // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2016. – № 5. – С. 27-33. – EDN WLAQYL.
17. Усова В.В. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в области финансов / В.В. Усова // Эпомен. - 2019. - №34. - С. 293-299. EDN: HDRPWP

Shapiev Kazbek Abdurakhmanovich
Moscow State University of Technologies and Management
named after K.G. Razumovsky (First Cossack University)», Moscow, Russia
E-mail: k.shapiev@mgutm.ru

THE ESSENCE AND PRINCIPLES OF INTERACTION BETWEEN STATE AND MUNICIPAL AUTHORITIES

Abstract. This article clarifies specific essential, organizational-economic, and administrative-legal aspects of the existing mechanism for interaction between state and municipal authorities. These aspects help establish the information base required to identify opportunities for enhancing the efficiency of managing the socio-economic development of territories. Achieving a consensus on key issues and fostering a high level of managerial communication between state authorities and local self-government bodies serves as a vital instrument for improving the population's standard of living and driving the socio-economic development of a municipality.

Keywords: state authority; municipal management; local self-government; interaction between authorities