

Журнал "Мировые цивилизации" / Scientific journal "World civilizations" <https://wcj.world>

2020, №1–2, Том 5 / 2020, No 1–2, Vol 5 <https://wcj.world/issue-1-2-2020.html>

URL статьи: <https://wcj.world/PDF/11ECMZ120.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Попова С.А. Современная система государственного регулирования рынка труда: экономико-правовой аспект // Мировые цивилизации, 2020 №1–2, <https://wcj.world/PDF/11ECMZ120.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:

Popova S.A. (2020). Modern system of state regulation of the labor market: economic and legal aspect. *World civilizations*, [online] 1–2 (5). Available at: <https://wcj.world/PDF/11ECMZ120.pdf> (in Russian)

УДК 331.5

ГРНТИ 06.77.61

Попова Светлана Александровна

НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций», Москва, Россия

Ведущий научный сотрудник Научного центра по исследованию истории и развития мировых цивилизаций

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: svetpopzhuk@yandex.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=637870

Современная система государственного регулирования рынка труда: экономико-правовой аспект

Аннотация. В статье рассматриваются особенности современной системы государственного регулирования рынка труда, одним из важнейших направлений которой является обеспечение трудоустройства граждан. Выделены основные негативные воздействия на рынок труда – это преобладание пожилого населения и последствия пандемии коронавируса. В связи с этим рассмотрена существующая отечественная и международная законодательная база организационно-правовых процессов в данной области, в том числе нормативные правовые акты, направленные на регулирование роста занятости населения и снижение уровня безработицы. Автором выделены нормативные правовые акты, регулирующие финансовое участие государственных структур с целью трудоустройства. В статье делается акцент на функционировании на рынке труда России новой категории лиц в виде «самозанятых» и ее правовых аспектах. Автором констатируется, что самозанятость населения является существенным ресурсом снижения нагрузки на рынок труда. Для оценки результативности функционирования государственной системы трудоустройства граждан автором проводится анализ экономических характеристик данного механизма. Для оценки эффективности функционирования государственной системы трудоустройства в работе использован коэффициент трудоустройства. Обосновывается, что главную роль в повышении эффективности функционирования государственной системы трудоустройства граждан играют профессиональное обучение и дополнительное образование. Анализ представленного статистического материала позволяет сделать вывод о том, что за последние десять лет в России происходит значительное сокращение количества обращений граждан о содействии в процессе трудоустройства. Выявленная динамика обусловлена как уменьшением общей численности безработных в стране, так и снижением доверия населения к эффективности деятельности государственных служб занятости.

Ключевые слова: государственная система трудоустройства; рынок труда; правовое обеспечение; коэффициент трудоустройства; профессиональное обучение; дополнительное образование; служба занятости

Регулирование рынка труда является одной из ключевых задач правительства в области обеспечения поступательного социально-экономического развития страны.

Важнейшим направлением функционирования системы государственного регулирования рынка труда является обеспечение трудоустройства граждан. Необходимо отметить, что в настоящее время наблюдаются следующие кризисные тенденции на рынке труда:

1. возрастные изменения населения России [1].
2. последствия пандемии коронавируса COVID-19.

Указанные выше тенденции на рынке труда, радикальное изменение его структурных аспектов ставят перед органами власти серьезные задачи при выполнении функций по трудоустройству граждан. Актуальность реализации действенного механизма трудоустройства граждан подтверждается наличием емкой законодательной базы, гарантирующей действенность организационно-правовых процессов в данной области. Так, в ст. 37 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан на защиту от безработицы¹. Таким образом, в соответствии с основным законом страны государственные органы власти должны предпринять все необходимые меры для создания действенного механизма трудоустройства граждан [2; 3].

Вопросы правового обеспечения трудоустройства находят свое отражение в широком перечне международных конвенций² и межгосударственных соглашений³, ратифицированных Российской Федерацией. В России значительную роль в законодательном регулировании трудоустройства граждан играет Федеральный закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации»⁴ от 19.04.1991 г. № 1032-1. В положениях данного нормативного правового акта раскрывается сущность таких категорий, как безработные, занятые, уровень безработицы, описываются основные полномочия органов службы занятости населения в области трудоустройства граждан, выделяются ключевые инструменты обеспечения трудоустройства.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета, № 144, 04.07.2020.

² 1) Конвенция № 122 Международной организации труда «О политике в области занятости» [рус., англ.] (Заключена в г. Женеве 09.07.1964) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключ. СССР вып. XXV, М., 1972 год.

2) Конвенция № 142 Международной организации труда «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов» [рус., англ.] (Заключена в г. Женеве 23.06.1975) // Конвенции и рекомендации, принятые МКТ. 1957–1990 гг., Женева, 1991.

3) Конвенция № 181 Международной организации труда «О частных агентствах занятости» (Заключена в г. Женеве 19.06.1997) // Документ опубликован не был.

4) Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26.05.1995) (вместе с «Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств», утв. 24.09.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 13, 29.03.99.

³ 1) Соглашение от 15.04.1994 (ред. от 25.11.2005) «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» // Содружество (информационный вестник СНГ) № 1, 1994 год.

2) Рекомендация № 169 Международной организации труда «О политике в области занятости» (Принята в г. Женеве 26.06.1984 на 70-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией Труда, Том II, Международное бюро труда, Женева, 1957–1990 г.

⁴ Федеральный закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1 (последняя редакция от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 17, 22.04.1996, ст.1915.

В России регулярно предпринимаются практические шаги, направленные на рост занятости населения и снижение уровня безработицы [4]. Комплекс правительственных мер по обеспечению трудоустройства граждан изложен в программе «Содействие занятости населения», которая была утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 298 (ред. от 30.03.2020 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»⁵.

К числу основных задач реализации данной программы следует отнести:

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;
- предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;
- создание специальных рабочих мест для инвалидов;
- удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции;
- снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- поддержание социальной стабильности в обществе;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере содействия занятости населения;
- повышение эффективности содействия трудоустройству безработных граждан;
- совершенствование мер социальной поддержки безработных граждан.

В национальном правовом поле также присутствуют нормативные правовые акты, которые регулируют вопросы финансирования мероприятий, направленных на трудоустройство граждан. Среди таких законодательных документов необходимо выделить Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.07.2005 г. № 485 (ред. от 04.09.2006 г.) «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан»⁶. Обеспечение достаточного уровня финансирования служит важным фактором качественной реализации мероприятий в сфере содействия занятости населения.

Начальным этапом реализации мероприятий по содействию трудоустройству граждан является их регистрация в качестве безработного [5]. Получение статуса безработного автоматически запускает реализацию в отношении данного субъекта механизма государственной помощи по трудоустройству. В этой связи особую значимость представляет собой правовой алгоритм и законодательная квалификация получения статуса безработного. Отмеченные области национального правового поля урегулированы Постановлением Правительства РФ от 08.04.2020 г. № 460 (ред. от 10.06.2020 г.) «Об утверждении Временных

⁵ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №298 (ред. от 30.03.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 17, 22.04.1996, ст.1915.

⁶ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.07.2005 г. № 485 (ред. от 04.09.2006 г.) «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» // Российская газета, № 219, 30.09.2005.

правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»⁷.

Одной из форм государственного механизма помощи гражданам при трудоустройстве являются общественные работы. Выстраивание действенного механизма организации общественных работ для снижения напряженности на рынке труда происходит на соответствующей нормативно-правовой базе, в основе которой находится Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 г. № 875 (ред. от 04.08.2015 г.) «Об утверждении Положения об организации общественных работ»⁸.

При организации трудоустройства нередко возникает необходимость переезда граждан в другой регион. При отсутствии необходимого объема финансирования со стороны органов государственной власти определенные категории населения не в состоянии самостоятельно решить данную проблему [6]. Финансовое участие государственных структур в организации переезда граждан на другую территорию с целью трудоустройства происходит в рамках исполнения соответствующих нормативно-правовых актов, среди которых необходимо выделить Постановление Минтруда РФ от 21.07.1997 г. № 41 «Об утверждении Положения о порядке оказания гражданам содействия в трудоустройстве в другой местности»⁹.

Текущие конъюнктурные условия функционирования рынка труда в стране формируют новую категорию лиц в виде «самозанятых» [7]. Процесс получения статуса «самозанятого» и формирование соответствующей ему налогооблагаемой базы происходит с учетом Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»¹⁰. Принятие данного нормативно-правового акта является ответом государственных структур на происходящие эволюционные трансформации на рынке труда. С 2020 года режим распространили еще на 19 регионов, теперь его можно использовать в Санкт-Петербурге, Воронежской, Волгоградской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, Красноярском и Пермском краях, Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Башкортостан [8].

Для оценки результативности функционирования государственной системы трудоустройства граждан необходимо рассмотреть количественные характеристики данного

⁷ Постановление Правительства РФ от 08.04.2020 г. № 460 (ред. от 10.06.2020 г.) «Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 15 (ч.IV), 13.04.2020, ст.2311.

⁸ Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 г. № 875 (ред. от 04.08.2015 г.) «Об утверждении Положения об организации общественных работ» // Собрание законодательства Российской Федерации № 29, 21.07.97, ст.3533.

⁹ Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 21.07.1997 г. № 41 «Об утверждении Положения о порядке оказания гражданам содействия в трудоустройстве в другой местности» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.02.1998 №1465) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти № 5, март 1998 года.

¹⁰ Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 49 (ч.I), 03.12.2018, ст.7494.

механизма. В таблице 1 рассмотрен анализ динамики ключевых показателей функционирования государственной системы трудоустройства граждан в Российской Федерации.

Диагностика выполненных расчетов позволяет сделать вывод о том, что основные показатели функционирования государственной системы трудоустройства граждан в стране обладают устойчивой тенденцией к снижению. В контексте сказанного необходимо отметить уменьшение численности граждан, в отношении которых были выполнены профориентационные работы в 2019 году по сравнению с 2010 годом на 24,31 %. Величина данного показателя стабильно сокращается за исследуемый период времени. Наиболее уменьшение происходит в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 14,19 %. Максимальный положительный прирост зафиксирован в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 9,91 % (табл. 1).

Численность граждан, привлеченных для выполнения общественных оплачиваемых работ, за анализируемые десять лет значительно сокращается. Уменьшение данного показателя за период 2010–2019 годов составляет 72,80 %.

Таблица 1

Анализ динамики ключевых показателей функционирования государственной системы трудоустройства граждан в Российской Федерации¹¹ [9]

Показатель, тыс. человек	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Темп прироста, базисный, %
Профессиональная ориентация	3746,7	3494,2	2998,3	2727,3	2591,1	2607,9	2547,9	2800,3	2783,3	2835,7	-24,31
Темп прироста, цепной, %	-	-6,74	-14,19	-9,04	-4,99	0,65	-2,30	9,91	-0,61	1,88	-
Временное трудоустройство несовершеннолетних	965,3	858,9	779,1	743,2	671,5	616	583,7	588,6	575,7	523,7	-45,75
Темп прироста, цепной, %	-	-11,02	-9,29	-4,61	-9,65	-8,27	-5,24	0,84	-2,19	-9,03	-
Оплачиваемые общественные работы	792,9	554,2	446,5	392	344,4	301,3	281,6	247,7	218,4	215,7	-72,80
Темп прироста, цепной, %	-	-30,10	-19,43	-12,21	-12,14	-12,51	-6,54	-12,04	-11,83	-1,24	-
Психологическая поддержка	243,9	255,3	221,1	205,4	200,4	206,3	210,4	247,3	242,9	237,8	-2,50
Темп прироста, цепной, %	-	4,67	-13,40	-7,10	-2,43	2,94	1,99	17,54	-1,78	-2,10	-
Профессиональное обучение и доп. образование	455,8	379,1	288,1	242,5	203,8	183,2	167,7	175,3	169,6	171,2	-62,44
Темп прироста, цепной, %	-	-16,83	-24,00	-15,83	-15,96	-10,11	-8,46	4,53	-3,25	0,94	-
Социальная адаптация	275,1	293,4	268,5	252	245,7	259,8	253,1	266,5	258,5	251,3	-8,65
Темп прироста, цепной, %	-	6,65	-8,49	-6,15	-2,50	5,74	-2,58	5,29	-3,00	-2,79	-
Содействие самозанятости	285,5	226	84,4	70,1	71,2	76,3	83,1	85,9	97,2	107,8	-62,24
Темп прироста, цепной, %	-	-20,84	-62,65	-16,94	1,57	7,16	8,91	3,37	13,15	10,91	-

¹¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.

Выявленная тенденция обусловлена снижением как спроса на общественные работы со стороны безработных, так и сокращением объемов их государственного финансирования.

Наиболее существенное сокращение данного показателя наблюдается в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 30,10 %. В 2019 году относительно 2018 года численность граждан, привлеченных для выполнения общественных оплачиваемых работ, снизилась на 1,24 %.

Важную роль в повышении эффективности функционирования государственной системы трудоустройства граждан играют профессиональное обучение и дополнительное образование [10]. Количество лиц, прошедших по направлению служб занятости профессиональное обучение и дополнительное образование, в 2019 году сократилось по сравнению с 2010 годом – 62,44 %. Как видно из выполненных расчетов, данная цифра свидетельствует о существенном снижении активности служб занятости в рамках реализации данного направления трудоустройства граждан. Наиболее значительное сокращение численности граждан, прошедших по направлению служб занятости профессиональное обучение и дополнительное образование, отмечается в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 24,00 %. Положительным моментом является увеличение количества лиц данной категории за период 2018–2019 годов на 0,94 %.

Существенным ресурсом снижения нагрузки на рынок труда является самозанятость населения. На данный момент сформирована вся необходимая нормативно-правовая база, позволяющая гражданам осуществлять свою деятельность в режиме самозанятости [11]. В компетенции служб занятости входят мероприятия, направленные на содействие самозанятости населения. В динамике общая численность граждан, трудоустроенных государственными службами занятости в режиме самозанятости, за период 2010–2019 годов сокращается на 62,24 %. Активное снижение данного показателя происходит за 2010–2013 годы, но начиная с 2014 года наблюдается его стабильный положительный прирост. В 2019 году численность трудоустроенных самозанятых граждан выросла по сравнению с 2018 годом на 10,91 %.

Вывод об уровне действенности функционирования государственной системы трудоустройства граждан в Российской Федерации должен быть основан на верифицированной количественной информационной базе, предоставляющей возможность определить величину сопоставимого во временном режиме относительного показателя. На основе информации, представленной в таблице 2, дадим оценку результативности использования механизмов государственной системы трудоустройства граждан в Российской Федерации.

Таблица 2

Оценка результативности функционирования государственной системы трудоустройства граждан в Российской Федерации¹² [8]

Показатель, тыс. человек	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Темп прироста, базисный, %
Количество обращений граждан о содействии в процессе трудоустройства	6411,5	5362,7	4496,5	4209,9	4046,2	4290	4002,3	3761	3508,4	3237,5	-49,50
Темп прироста, цепной, %	-	-16,36	-16,15	-6,37	-3,89	6,03	-6,71	-6,03	-6,72	-7,72	-
Количество трудоустроенных граждан	3983,5	3396,1	2918,7	2701,2	2603,1	2639,5	2577,4	2511,9	2332	2198,7	-44,80

¹² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.

Показатель, тыс. человек	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Темп прироста, базисный, %
Темп прироста, цепной, %	-	-14,75	-14,06	-7,45	-3,63	1,40	-2,35	-2,54	-7,16	-5,72	-
Коэффициент трудоустройства	62,13	63,33	64,91	64,16	64,33	61,53	64,40	66,79	66,47	67,91	9,31
Темп прироста, цепной, %	-	1,93	2,50	-1,15	0,27	-4,36	4,67	3,71	-0,48	2,17	

Анализ представленного статистического материала позволяет сделать вывод о том, что за последние десять лет в России происходит значительное сокращение количества обращений граждан о содействии в процессе трудоустройства. Выявленная динамика обусловлена как уменьшением общей численности безработных в стране, так и снижением доверия населения к эффективности деятельности государственных служб занятости. Количество обращений граждан о содействии в процессе трудоустройства в 2019 году по сравнению с 2010 годом сокращается на 49,50 %. Динамика данного показателя носит устойчивый снижающийся характер на протяжении всех десяти лет, без существенных вариативных колебаний. Наибольшее сокращение его величины отмечается в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 16,36 %.

Аналогичная тенденция в целом характеризует и динамику численности трудоустроенных граждан из числа обратившихся за помощью в государственные службы занятости. В 2019 году общее количество трудоустроенных граждан сокращается по сравнению с 2010 годом на 44,80 %. Уменьшение представленного показателя обусловлено в первую очередь снижением общей численности обращений граждан за помощью в трудоустройстве. В 2019 году по сравнению с 2018 годом значение показателя сократилось на 5,72 %.

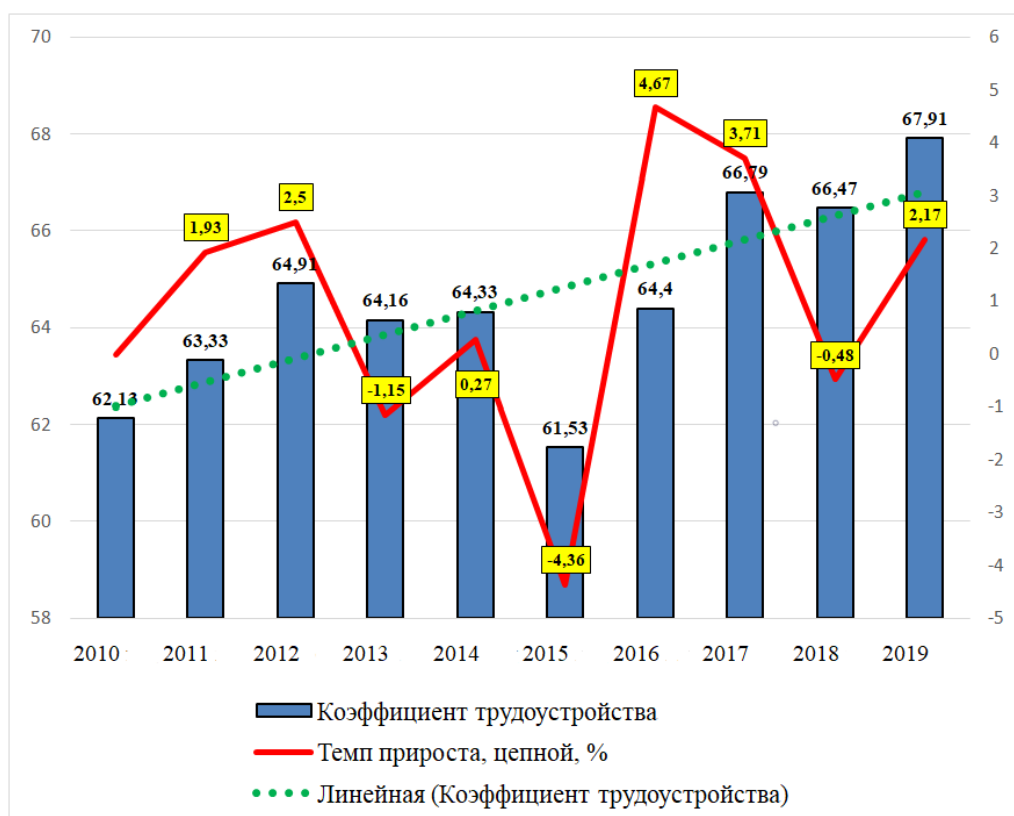


Рисунок. Динамика коэффициента трудоустройства

Для оценки эффективности функционирования государственной системы трудоустройства в работе использован коэффициент трудоустройства, величина которого

формируется как отношение количества трудоустроенных граждан к общей численности лиц, обратившихся за помощью в трудоустройстве в государственные службы занятости. На протяжении десяти лет значение коэффициента трудоустройства в целом стабильно и колеблется в диапазоне от 62 до 68 п.п. В 2019 году величина данного показателя растёт по сравнению с 2010 годом на 9,31 %, что свидетельствует об относительном росте эффективности деятельности государственной системы трудоустройства. Максимальный прирост коэффициента трудоустройства зафиксирован в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 4,67 %, за период 2018–2019 годов он вырос на 2,17 %. На рисунке представлена динамика коэффициента трудоустройства за период 2010–2019 гг.

Таким образом, целесообразно констатировать, что за период 2010–2019 гг. наблюдалось незначительное увеличение результативности функционирования государственной системы трудоустройства, которое основывается на положительной динамике коэффициента трудоустройства. В то же время значительно сокращается интенсивность деятельности государственных служб занятости в области содействия гражданам при трудоустройстве, что связано со снижением тенденции как количества обращений граждан о содействии в процессе трудоустройства, так и численности трудоустроенных граждан из числа обратившихся за помощью в государственные службы занятости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Попова С.А. От «молодёжных пузырей» до «умирающих наций» как процесс формирование новых центров силы в условиях глобализации // Мировые цивилизации. – 2019. – № 1–2. – URL: <https://wcj.world/PDF/04ECMZ119.pdf>.
2. Конституционное право России. 10-е издание. Лучин В.О., Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н., Белоновский В.Н., Эриашвили Н.Д., Чихладзе Л.Т., Пряхина Т.М., Зинченко Е.Ю., Опалева А.А., Осавелюк А.М., Чепурнова Н.М., Зиборов О.В., Прудников А.С., Харламов С.О., Егоров С.А., Кикоть-Глуходедова Т.В., Миронов А.Л., Саудаханов М.В., Чертова Н.А., Булавин С.П., Алексеев И.А., Варсеев В.В., Кальгина А.А., Кирсанов А.Ю., Осавелюк Е.А. М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 687 с.
3. Лобзов К.М., Богданов А.В., Хазов Е.Н. Правовой статус личности как субъект и объект правоотношений в современном законодательстве Российской Федерации (теоретико-методологический анализ) // Вестник экономической безопасности. – 2015. – № 7. – С. 20–25.
4. Трудовое право: учебник / К.К. Гасанов, Н.Д. Эриашвили, Р.М. Ахмедов [и др.]; под редакцией К.К. Гасанова, Ф.Г. Мышко. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ, 2019. – 543 с.
5. Ерх А.А. Статус безработных в РФ // Вестник магистратуры. – 2019. – № 1–1(88). – С. 119–121.
6. Елфимов Д.А., Филатов Д.С. Характеристика трудовой мобильности как способности адаптироваться к современным условиям труда в РФ // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 75-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2019 год. Отв. за выпуск А.Г. Коцаев. – 2020. – С. 823–825.
7. Губина Ю.Ю. Самозанятые граждане, их отличия от индивидуальных предпринимателей и пути легализации в российской федерации // В сборнике: Организационно-управленческие аспекты экономического развития предприятий и регионов. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 34–38.
8. Ломакина П.И. Самозанятые граждане в 2020 году: виды деятельности и налоги // В сборнике: ВИВАТ, НАУКА! – 2020. Сборник статей по материалам IX Региональной (с международным участием) студенческой научно-практической конференции. – 2020. – С. 75–77.
9. Образование в цифрах: 2020: краткий статистический сборник / Л.М. Гохберг, О.К. Озерова, Е.В. Саутина, Н.Б. Шугаль; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2020. – 120 с.
10. Современные проблемы создания системы профессиональной ориентации: монография / Под ред. К.А. Кирсанова, О.Н. Слоботчикова. – М.: Институт мировых цивилизаций, 2018. – 188 с.
11. Альжанова А.А. Правовое регулирование деятельности самозанятых граждан в Российской Федерации // Аллея науки. – 2019. – Т. 3. – № 1(28). – С. 785–789.

Popova Svetlana Aleksandrovna

Institute of world civilizations, Moscow, Russia

E-mail: svetpopzhuk@yandex.ru

ПИИЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=637870

Modern system of state regulation of the labor market: economic and legal aspect

Abstract. The article discusses the features of the modern system of state regulation of the labor market, one of the most important directions of which is to ensure the employment of citizens. The main negative impacts on the labor market are the predominance of the elderly population and the consequences of the coronavirus pandemic. In this regard, the existing domestic and international legal framework of organizational and legal processes in this area, including regulatory legal acts aimed at regulating the growth of employment and reducing the unemployment rate, is considered. The author highlights the normative legal acts regulating the financial participation of state structures for the purpose of employment. The article focuses on the functioning of a new category of persons in the Russian labor market in the form of "self-employed" and its legal aspects. The author states that self-employment of the population is a significant resource for reducing the burden on the labor market. To assess the effectiveness of the state system of employment of citizens, the author analyzes the economic characteristics of this mechanism. To assess the effectiveness of the state employment system, the employment coefficient was used. It is proved that the main role in improving the efficiency of the state system of employment of citizens is played by vocational training and additional education. Analysis of the presented statistical material allows us to conclude that over the past ten years in Russia there has been a significant reduction in the number of requests from citizens for assistance in the employment process. The revealed dynamics is due to both a decrease in the total number of unemployed in the country and a decrease in public confidence in the effectiveness of public employment services.

Keywords: state employment policy; labor market; legal support; employment rate; vocational training; additional education; employment service

REFERENCES

1. Popova S.A. Ot «molodyozhnykh puzyrey» do «umirayushchikh natsiy» kak protsess formirovaniye novykh tsentrov sily v usloviyakh globalizatsii // *Mirovye tsivilizatsii*. – 2019. – № 1–2. – URL: <https://wcj.world/PDF/04ECMZ119.pdf>.
2. Konstitutsionnoye pravo Rossii. 10-e izdanie. Luchin V.O., Ehbzeev B.S., Khazov E.N., Belonovskiy V.N., Ehriashvili N.D., Chikhladze L.T., Pryakhina T.M., Zinchenko E.Yu., Opaleva A.A., Osavelyuk A.M., Chepurnova N.M., Ziborov O.V., Prudnikov A.S., Kharlamov S.O., Egorov S.A., Kikot'-Glukhodedova T.V., Mironov A.L., Saudakhanov M.V., Chertova N.A., Bulavin S.P., Alekseev I.A., Varseev V.V., Kal'gina A.A., Kirsanov A.Yu., Osavelyuk E.A. M.: Izd-vo YUNITI-DANA, 2019. – 687 s.
3. Lobzov K.M., Bogdanov A.V., Khazov E.N. Pravovoy status lichnosti kak sub'ekt i ob'ekt pravootnosheniy v sovremennom zakonodatel'stve Rossiyskoy Federatsii (teoretiko-metodologicheskiy analiz) // *Vestnik ehkonomicheskoy bezopasnosti*. – 2015. – № 7. – S. 20–25.

4. Trudovoe pravo: uchebnik / K.K. Gasanov, N.D. Ehriashvili, R.M. Akhmedov [i dr.]; pod redaktsiey K.K. Gasanova, F.G. Myshko. – 7-e izd., pererab. i dop. – Moskva: YuNITI, 2019. – 543 s.
5. Erkh A.A. Status bezrobotnykh v RF // Vestnik magistratury. – 2019. – № 1–1(88). – S. 119–121.
6. Elfimov D.A., Filatov D.S. Kharakteristika trudovoy mobil'nosti kak sposobnosti adaptirovat'sya k sovremennym usloviyam truda v RF // V sbornike: Nauchnoe obespechenie agropromyshlennogo kompleksa. Sbornik statey po materialam 75-y nauchno-prakticheskoy konferentsii studentov po itogam NIR za 2019 god. Otv. za vypusk A.G. Koshchayev. – 2020. – S. 823–825.
7. Gubina Yu.Yu. Samozanyatye grazhdane, ikh otlichiya ot individual'nykh predprinimateley i puti legalizatsii v rossiyskoy federatsii // V sbornike: Organizatsionno-upravlencheskie aspekty ehkonomicheskogo razvitiya predpriyatiy i regionov. Materialy Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. – 2019. – S. 34–38.
8. Lomakina P.I. Samozanyatye grazhdane v 2020 godu: vidy deyatel'nosti i nalogi // V sbornike: VIVAT, NAUKA! – 2020. Sbornik statey po materialam IX Regional'noy (s mezhdunarodnym uchastiem) studencheskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. – 2020. – S. 75–77.
9. Obrazovanie v tsifrakh: 2020: kratkiy statisticheskiy sbornik / L.M. Gokhberg, O.K. Ozerova, E.V. Sautina, N.B. Shugal'; Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ehkonomiki». – M.: NIU VShEh, 2020. – 120 s.
10. Sovremennye problemy sozdaniya sistemy professional'noy orientatsii: monografiya / Pod red. K.A. Kirsanova, O.N. Slobotchkova. – M.: Institut mirovykh tsivilizatsiy, 2018. – 188 s.
11. Al'zhanova A.A. Pravovoe regulirovanie deyatel'nosti samozanyatykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii // Alleya nauki. – 2019. – T. 3. – № 1(28). – S. 785–789.